

Механизм стабилизации положения и основы регулирования кинологической отрасли

«Если не можешь победить толпу — возглавь её» © Никколо Макиавелли

В настоящее время кинологическая деятельность и вопросы, связанные с огромной и очень важной народнохозяйственной отраслью – собаководством, в России не регулируется, отсутствуют требования к деятельности (не определены права и ответственность заводчика и владельца собак), отсутствуют профессиональные стандарты для ряда представителей кинологического бизнеса и сферы услуг, отсутствует государственная политика в области кинологической деятельности и собаководства, в полной мере не учитываются практические потребности кинологических служб государственных структур, а также необходимость сохранения лучших исторических и культурных традиций российских собаководов. Максимально, что следует ожидать в сфере законотворчества – это поправки в Налоговый Кодекс и Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Под давлением отдельных политических сил и коммерческих структур эпизодически рождаются законы или подзаконные акты, которые в ряде случаев вредят развитию и популяризации ответственного собаководства. При этом следует отметить словами благодарности авторов различных дорожных карт, нормативных баз и концепций развития и реформирования подходов к кинологии и собаководству в России. Попытки реализации законодательных инициатив в части регулирования кинологической деятельности также предпринимались, но не нашли продолжения. В частности, существуют проекты Федеральных законов и инициатив в которых сегодня можно почерпнуть рациональные тезисы для дальнейшей работы или определить направления, которые не стоит брать в расчёт. Вот некоторые из них:

1. Инициатива Российской лиги кинологов по созданию Национальной системы кинологической деятельности и собаководства в Российской Федерации была поддержана Распоряжением Президента Российской Федерации от 15.04.1996 г. № 191-рп. (<http://www.kremlin.ru/acts/bank/9211>) Проект не реализован.
2. Проект Федерального закона «О кинологической деятельности и собаководстве в Российской Федерации». (законопроект был передан для рассмотрения в Государственную Думу РФ летом 2014 года) Проект не реализован.
3. Проект Федерального закона «О разведении и содержании собак агрессивных пород в Российской Федерации». Проект не реализован.
4. Проект Федерального закона «О собаках, собаководстве и кинологической деятельности» опубликовано 19.09.2013 (<http://ni.kprf.ru/n/512/>). Проект не реализован.

5. Проект Федерального закона «О содержании собак в Российской Федерации» Законопроект № 633848-6 от 24.10.2014 (<http://rfsps.ru/files/633848-6.pdf>). Проект не реализован.

Российские кинологовические федерации и организации, профильные ведомства Правительства РФ, ответственные и активные представители кинологовической общественности вносят много предложений по исправлению ситуации, но их усилия недостаточны.

Хотелось бы обратить внимание на решение, которым воспользовались уже многие союзы предпринимателей и профессионалов различных отраслей. А именно – реализация пилотного проекта по созданию и развитию саморегулируемой организации.

Саморегулирование – как механизм стабилизации

Известно, что определённая деятельность регулируется не столько законами, сколько саморегулируемыми кодексами и стандартами, за исполнение которых отвечают органы саморегулирования (СРО). Добровольные СРО могут создаваться в любых сферах профессиональной и предпринимательской деятельности, за исключением сфер деятельности где введено обязательное саморегулирование. Очевидно, что кинологовическая общественность отчаявшись сегодня стремится строить свою деятельность самостоятельно, с минимальным вмешательством государства. В странах, где десятилетиями развиваются процессы саморегулирования, как правило, действует наиболее либеральное отраслевое законодательство.

В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 N 315-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О саморегулируемых организациях":

- Саморегулируемая организация разрабатывает и утверждает стандарты и правила предпринимательской и профессиональной деятельности.
- Саморегулируемая организация от своего имени и в интересах своих членов вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействующим не соответствующего федеральному закону нормативного правового акта.
- СРО представляет интересы членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.
- СРО организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов саморегулируемой организации или сертификацию произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг)
- СРО осуществляет контроль за предпринимательской и профессиональной деятельностью своих членов в части соблюдения ими

требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации

- СРО рассматривает жалобы на действия членов саморегулируемой организации и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации
- СРО имеет право от своего имени оспаривать в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения
- СРО имеет право участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования, а также направлять в форме документов на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных саморегулируемой организацией с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов
- СРО может вносить на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении предмета саморегулирования
- СРО может запрашивать в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления информацию и получать от этих органов информацию, необходимую для выполнения саморегулируемой организацией возложенных на нее федеральными законами функций, в установленном федеральными законами порядке.

Таким образом, крупное профессиональное объединение имеет значительно больше шансов как в защите юридических и организационных

интересов свои членов, так и в создании удобной стандартизированной системы работы партнерства в целом.

В дальнейшем, для пилотного проекта по развитию СРО будет поставлена задача в необходимости законодательного обеспечения процесса саморегулирования, подготовка законопроекта о саморегулировании кинологической деятельности. Переход к обязательному саморегулированию призван поправить сложившуюся ситуацию за счёт усилий самих членов СРО (кинологов, спортсменов, заводчиков, охотников, ученых, хендлеров, ветеринаров, специалистов груминга, тренеров, владельцев объектов кинологии и смежных категорий бизнеса). Данная схема – это единственный механизм стабилизации отрасли, при котором вопросами регулирования деятельности будут заниматься профессионалы.

Преимущества для членов при добровольном саморегулировании

Очевидно, что на начальном этапе количество желающих присоединиться к некоммерческому партнерству (Ассоциации или Союзу) будет небольшим, так как это обусловлено дополнительными затратами на взносы – вступительный, членский, в компенсационный фонд. Тем не менее это не станет препятствием для развития. Члены организации уже на первом этапе получают преимущества от вступления:

- Сокращение количества плановых проверок (которые неизбежны с принятием готовящихся поправок к Федеральному закону «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»)
- Защита интересов членов СРО путем разработки стандартов и правил, заполняющих пробелы федерального законодательства, но не противоречащих ему и являющихся юридическими документами.
- Представление, лоббирование и защита экономических, профессиональных прав и законных интересов членов СРО в законодательных и исполнительных органах власти, судебных инстанциях, в органах местного самоуправления, в общественных объединениях, рабочих группах и деловыми кругами.
- Совершенствование законодательных и нормативных актов, регулирующих деятельность в сфере реализации товаров и оказания услуг
- Повышение правового и профессионального уровня членов посредством информационного обмена внутри СРО и организации обучения.
- Помощь в решении внутренних и внешних проблем. Развитие бизнес контактов в области оказания услуг.

- Работа по реализации и разъяснению новых нормативные правовых актов. Информирование членов СРО о наиболее значимых событиях в России и за рубежом.
- Юридическое сопровождение в сфере профессиональной деятельности. Помощь в урегулировании споров среди членов СРО.

Этапы создания

Для организации действительно эффективной СРО необходимо пройти путь от создания некоммерческой корпоративной организации (НКО) до получения НКО статуса СРО с последующим ростом числа членов до всероссийского уровня. После создания единой СРО один из возможных вариантов — трансформация в федеральную структуру. Конечно это не скорый этап, требующий кроме прочих условий оформления соглашений о взаимодействия с управлениями Федеральной Антимонопольной Службы регионов, приглашение независимых членов из числа политиков, юристов, общественных деятелей, отраслевых специалистов и так далее. Создание СРО повысит доверие потребителей к представителям кинологической индустрии. Со временем саморегулирование в кинологии займёт свою нишу в системе взаимоотношений бизнеса и регуляторов. Новая СРО будет призвана стать тем органом, который возьмёт на себя создание общепризнанных правил игры.

Замечание

Учитывая, что формат кинологических федераций и союзов не соответствует Федеральному закону «О саморегулируемых организациях», было бы логичным предложить им стать соучредителем НКО наряду с другими некоммерческими организациями и участниками общественных движений, чьи цели созвучны с целями НКО (будущего СРО).

Заключение

Данная статья является краткой концепцией и не учитывает всех аспектов проблемы и не рассматривает решения всех сопутствующих вопросов. Текст не предназначен для обсуждения в формате публикации в социальных сетях, его можно рассматривать как предложение, которое предлагается обсудить на собрании (съезде, конференции, семинаре и т.д.) любой заинтересованной организации или группы лиц.

Анатолий Черников
Питомник «Конев-Бор»
Геоинформационный портал DOGBI.RU